



Панчево

Покрајински завод за заштиту природе, Нови Сад, ул. Радничка бр. 20а (у даљем тексту: Завод), на основу чл. 9. Закона о заштити природе („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 – испр., 14/2016, 95/2018 – др. закон и 71/2021, у даљем тексту: Закон), а у вези са чланом 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 - одлука УС), поступајући по захтеву број 05-59/2025 од 28.12.2025. године, од Јавног предузећа „Урбанизам“ Панчево, Карађорђева 4 Панчево, за издавање услова заштите природе за израду Плана детаљне регулације каналске мреже у Панчеву, дана 28.01.2026. године, под бр. 03020 – 4363/2 издаје: **ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ „УРБАНИЗАМ“ ПАНЧЕВО**

РЕШЕЊЕ**о условима заштите природе**

БРОЈ: 05-59/2025-1/3

ДАТУМ: 02-02-2026

1. Подручје обухвата Плана детаљне регулације каналске мреже у Панчеву (у даљем тексту: План), дефинисано Одлуком Скупштине града Панчева о изради Плана детаљне регулације каналске мреже у Панчеву („Службени лист града Панчева“, бр. 22/2025) не налази се унутар граница заштићених подручја за које је спроведен или покренут поступак заштите, еколошких коридора од међународног, регионалног и локалног значаја еколошке мреже Републике Србије. У зони непосредног утицаја Плана налази се локални еколошки коридор – канал Надела, издвојен у складу са Уредбом о еколошкој мрежи („Сл. гласник РС“, бр. 102/2010) и потврђен Просторним планом града Панчева („Службени лист града Панчева“ бр. 22/12 и 25/12-исправка). Сходно наведеном, издају се следећи услови заштите природе:

- 1) Израдом Плана обезбедити одрживо коришћење природних ресурса и очување блископриродних површина, као и других зелених површина насеља са дрвенастом, жбунастом и травном вегетацијом;
- 2) Мере заштите природе унети и за одговарајућа поглавља Плана (правила изградње, зеленило, расвета итд.);
- 3) Планирање ускладити са мерама заштите животне средине и заштите, уређења и унапређења предела утврђеним Просторним планом града Панчева („Службени лист града Панчева“ бр. 22/12 и 25/12-исправка), међу којима је прописана забрана упуштања у мелиорационе канале, баре или водотоке било какве воде осим атмосферских и условно чистих расхладних вода које по Уредби о категоризацији вода одговарају II класи, а уколико се планира испуштање осталих отпадних вода у канале, морају се обавезно комплетно пречистити (примарно и секундарно) до траженог степена квалитета. Истим планом је прописано да је заштиту биодиверзитета могуће остварити кроз заштиту великог броја појединачних дивљих биљних и животињских врста, заштиту влажних станишта, речних корита и еколошких коридора, као и смањењем притисака на биодиверзитет и рационално коришћење природних и биолошких ресурса уз одрживи развој укупног подручја;
- 4) Мере заштите за заштитну зону еколошког коридора „Надела“:
 - 4.1. У појасу до 500 m од еколошког коридора нису дозвољена планска решења којима се нарушавају карактеристике хидролошког режима (квалитет и квантитет вода) од којих зависи функционалност коридора и опстанак врста и станишних типова;

4.2. У појасу до 200 m од еколошког коридора:

4.2.1. Планским решењима мора се обезбедити:

- 4.2.1.1. Применити одговарајућа планска и техничка решења заштите коридора од утицаја загађења;
- 4.2.1.2. Дефинисање посебних правила озелењавања уз забрану коришћења инвазивних врста (на простору Војводине су најзначајније: циганско перје (*Asclepias syriaca*), јасенолисни јавор (*Acer negundo*), кисело дрво (*Ailanthus altissima*), багремац (*Amorpha fruticosa*), копривић (*Celtis* spp.), дафина (*Elaeagnus angustifolia*), пенсилванијски јасен (*Fraxinus pennsylvanica*), трновац (*Gleditsia triacanthos*), жива ограда (*Lycium barbarum*), петолисни бршљан (*Parthenocissus quinquefolia*), касна спремза (*Prunus serotina*), златни штап (*Solidago gigantea* aggr.), звездан (*Symphotrichum* spp.), фалоп (*Fallopia* sp.), багрем (*Robinia pseudoacacia*) и сибирски брест (*Ulmus pumila*) у простору еколошког коридора, а током уређења зелених површина, одстранити присутне самоникле јединке инвазивних врста;

4.3. У појасу до 50 m од еколошког коридора:

4.3.1. Примењују се следеће мере:

- 4.3.1.1. Код спајања предметних канала са коритом еколошког коридора „Наделе“ очувати проходност обале и косине корита еколошког коридора применом техничких решења које омогућују кретање ситних животиња дуж коридора;
 - 4.3.1.2. Код свих хидротехничких објеката који представљају баријеру или замку за ситне животиње које се крећу коритом или обалом (нпр. стрме вештачке површине, шахтови вертикалних зидова), треба обезбедити техничка решења (нпр. храпаве површине, хоризонтални усеци на облози) која обезбеђују њихово безбедно кретање, односно омогућују њихов излазак из корита или објеката.
- 5) Планирање заштите земљишта остварити спровођењем мера и активности за заштиту од загађења и деградације ради очувања његових природних особина и функција, сагласно одредбама члана 12. Закона о заштити земљишта („Сл. гласник РС“, бр. 112/2015);
 - 6) Планом дефинисати одговарајуће мере за очување водних ресурса у складу са чл. 97. и 98. Закона о водама („Сл. гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 – др. закон), поштовањем забране испуштања непречишћених и недовољно пречишћених отпадних вода у крајњи реципијент;
 - 7) Планом предвидети одговарајуће мере за очување квалитета ваздуха у складу са одредбама члана Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 51/2025) који се односи на предузимање мера за спречавање и смањење загађивања ваздуха.

2. Ово Решење не ослобађа подносиоца захтева да прибави и друге услове, дозволе и сагласности предвиђене позитивним прописима.

3. За све друге радове/активности на предметном подручју или промене техничке документације потребно је Заводу поднети нов захтев за издавање услова заштите природе.
4. Уколико подносилац захтева у року од две године од дана достављања овог Решења не отпочне радове и активности за које је ово Решење о условима заштите природе издато, дужан је да од Завода прибави ново решење о условима.
5. Подносилац захтева је ослобођен плаћања таксе за издавање овог решења у складу са Покрајинском скупштинском одлуком о покрајинским административним таксама („Сл. лист АП Војводине“, бр. 40/2019, 59/2020 - усклађени дин. изн., 45/2021 - усклађени дин. изн., 54/2021, 52/2022 - усклађени дин. изн., 43/2023 - усклађени дин. изн. и 50/2024 - усклађени дин. изн. и 56/2025 – усклађени дин. изн.).

О б р а з л о ж е њ е

Покрајински завод за заштиту природе је примио дана 30.12.2025. године захтев заведен под бр. 03020 – 4363, од Јавног предузећа „Урбанизам“ Панчево, Карађорђева 4 Панчево, за издавање услова заштите природе за израду Плана детаљне регулације каналске мреже у Панчеву. Обрађивач плана је доставио у прилогу захтева следеће:

- Одлуку Скупштине града Панчева о изради Плана детаљне регулације каналске мреже у Панчеву („Службени лист града Панчева“, бр. 22/2025), у .pdf формату;
- Графички прилози Плана са претежном наменом простора, у у .dwg и .pdf формату;
- План детаљне регулације каналске мреже у Панчеву - елаборат за рани јавни увид - број: 05-59/2025 из новембра 2025. год., обрађивача ЈП „УРБАНИЗАМ“ Панчево;

Према Одлуци Скупштине града Панчева о изради Плана детаљне регулације каналске мреже у Панчеву („Службени лист града Панчева“, бр. 22/2025) као циљ израде Плана наводи се дефинисање каналске мреже која егзистира на простору Плана и давање смерница за изградњу у непосредној зони канала; изградња инспекционих стаза за потребе одржавања канала као и разрада урбанистичке целине кроз сопствене специфичности, дефинисање јавног и осталог земљишта и његово рационалније коришћење, преиспитивање јавних водопривредних и саобраћајних површина, усклађивање са околним наменама – простором и побољшање нивоа инфраструктурне опремљености, а у складу са постојећим и планираним капацитетима изградње, побољшања животне средине и увођењу мера њене заштите и сл.

На основу увида у Покрајински регистар заштићених природних добара и документацију Завода, утврђено је да подручје обухвата Плана детаљне регулације каналске мреже у Панчеву, дефинисано Одлуком Скупштине града Панчева о изради Плана детаљне регулације каналске мреже у Панчеву („Службени лист града Панчева“, бр. 22/2025) се не налази унутар граница заштићених подручја за које је спроведен или покренут поступак заштите, еколошких коридора од међународног, регионалног и локалног значаја еколошке мреже Републике Србије. У зони непосредног утицаја Плана налази се локални еколошки коридор – канал Надела, издвојен у складу са Уредбом о еколошкој мрежи („Сл. гласник РС“, бр. 102/2010) и потврђен Просторним планом града Панчева („Службени лист града Панчева“ бр. 22/12 и 25/12-исправка).

Локални еколошки коридори предметног простора су водотоци који омогућују миграције ситним, слабије покретним врстама (водоземци, гмизавци, ситини сиссари и сл.). Врсте се крећу у кориту или уз обале. Водотоци са функцијом еколошких коридора и њихов обалски појас истовремено представљају станишта насељена заштићеним врстама које се налазе на списковима Правилника о проглашењу и заштити строго заштићених и заштићених дивљих врста биљака, животиња и гљива („Сл. гласник РС“ бр. 5/2010, 47/2011 и 32/2016) и доприносе очувању заштићених врста, чија бројност на овим просторима је највећа у периодима миграције појединачних животињских група. Чланом 7. Овог Правилника мере

заштите врста обухватају заштиту станишта, као и санацију и ревитализацију оштећених станишта. Очување доброг еколошког статуса/потенцијала и проходности корита, као и одржавање што већег дела обале у блиско-природном стању неопходно је за дугорочни опстанак заштићених врста и биодиверзитета. Еколошки коридор треба да садржи вегетацијски појас који одговара типу станишта које повезује, што значи да је предуслов функционисања еколошких коридора очување постојећих и ревитализација уништених појасева дрвенасте, травне и мочварне/водене вегетације водотокова и њиховог обалног појаса.

Уредба о еколошкој мрежи („Сл. гласник РС“, бр. 102/2010) забрањује промену „морфолошких и хидролошких особина подручја од којих зависи функционалност коридора“ и дефинише потребу за унапређење еколошких коридора „унутар грађевинских подручја успостављањем континуитета зелених површина чија структура и намена подржава функције коридора“. За функционисању коридора неопходно је очувати најважније карактеристике морфологије корита, као и карактеристичну вегетацију водотока и обалног појаса.

Ставом 4. члана 18. Закона „У влажним и воденим екосистемима са обалним појасом забрањене су радње, активности и делатности којима се угрожава хидролошка појава или опстанак и очување биолошке разноврсности“.

Према члану 71. Закона повољно стање дивљих врста обезбеђује се заштитним мерама за поједине врсте, а члан 73. посебно брани уништавање или узнемиравање строго заштићених врста. Члан 80. Закона обавезује примену посебних конструкција и техничко технолошких решења на самим објектима и у њиховој околини уколико се пресецају коридори дневно-ноћних и сезонских миграција дивљих животиња, ради умањења негативних ефеката.

У складу са Правилником о утврђивању водних тела површинских и подземних вода („Службени гласник РС“, број 72/2023) водоток Надел припада категорији „значајно измењено водно тело“ која означава водоток или акумулацију чија је природна морфологија и хидролошки режим трајно промењен људским активностима (броне, канали, регулисана корита). За таква водна тела циљ је постизање „доброг еколошког потенцијала“, што је прописано у поглављу под називом „Мере за побољшање хидроморфолошких услова“ Плана управљања водама на територији Републике Србије до 2027. године (Уредба о утврђивању Плана управљања водама на територији Републике Србије до 2027. године „Сл. гласник РС“, бр. 33/2023) уз примену мера које ублажавају негативне утицаје и омогућавају коришћење водних ресурса без угрожавања екосистема.

Чланом 5. став 1. тачка 7. Закона о заштити природе изражено је начело непосредне примене међународних закона којим „државни органи и органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе, организације и институције, као и друга правна лица, предузетници и физичка лица, при вршењу својих послова и задатака непосредно примењују општеприхваћена правила међународног права и потврђене међународне уговоре као саставни део правног система“. Закон о потврђивању Конвенције о биолошкој разноврсности („Сл. лист СРЈ - Међународни уговори“, бр. 11/2001) у члану 8. указује на потребу регулисања или управљања „биолошким ресурсима важним за очување биолошке разноврсности у оквиру или ван заштићених подручја, у циљу њиховог очувања и одрживог коришћења“. У складу са Конвенцијом, постоји обавеза спречавања уношења, контролисања или искорењивања оних страних врста „које које угрожавају природне екосистеме, станишта или (аутохтоне) врсте“. Инвазивне биљне врсте (наведене у тачки 3) Решења, својим агресивним ширењем уништавају друге типове зелених површина и повећавају трошкове њиховог одржавања.

Услови прописани подтачкама 1) – 6) израђени су у складу са чланом 14. Закона о заштити природе, према коме се „заштита биолошке разноврсности остварује спровођењем мера заштите и унапређења врста, њихових популација, природних станишта и екосистема“.

Наведене мере спроводе се, између осталог, очувањем биодиверзитета у њиховом непосредном и ширем окружењу.

Формирање система зелених површина веома доприноси повезивању природне средине са урбаним простором, а долази и до просторног разграничавања функција које могу негативно утицати једна на другу. Поплочане и/или бетониране површине у грађевинском подручју као и сами грађевински објекти јачају ефекат неповољних климатских карактеристика околине (ниске вредности влажности ваздуха, повећан алbedo обрађених површина, повећана температура ваздуха, присуство прашине у ваздуху и сл.). Озелењавањем побољшава се квалитет ваздуха, снижавају температуре у летњем делу године због способности биљака да апсорбују и рефлектују сунчево зрачење.

Прописани услови су израђени у складу са чланом 21. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон, 95/2018 - др. закон и 94/2024 - др. закон) којим је дефинисан принцип интегрисане заштите природе и животне средине: „Заштита природних вредности остварује се спровођењем мера за очување њиховог квалитета, количина и резерви, као и природних процеса, односно њихове међузависности и природне равнотеже у целини“. Очување природних процеса и заштита природних вредности у антропогеном пределу захтева исте мере које су предуслов стварања здраве животне средине, а право на здраву средину обезбеђено је Уставом Републике Србије.

Услови из овог Решења су дефинисани у складу са чланом 7. ставови 3), 4), 5) и 7) Закона, по коме се заштита природе реализује „...спровођењем мера заштите природе и предела; утврђивањем услова и мера заштите природе и заштићених природних добара и предела у просторним и урбанистичким плановима, пројектној документацији, основама и програмима...од утицаја на природу...као и ублажавањем штетних последица које су настале активностима у природи“.

Чланом 8. Закона дефинисано је планирање, уређење и коришћење простора. Планирање и уређење простора спроводи се на основу просторних и урбанистичких планова, планске и пројектне документације, у складу са мерама и условима заштите природе. Носилац пројекта дужан је да поступа у складу са мерама заштите природе, на начин да се избегну, или сведу на најмању меру угрожавања или оштећења природе. Према члану 9. у поступку израде планова, пројеката и активности из члана 8. Закона прибављају се услови заштите природе. Акт о условима заштите природе, између осталог, садржи процену да ли се планирани радови и активности могу реализовати са становишта циљева заштите природе.

Законски основ за доношење решења:

Закон о заштити природе („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 - др. закон и 71/2021); Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС); Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон, 95/2018 - др. закон и 94/2024 - др. закон); Закон о водама („Сл. гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 – др. закон); Закон о заштити земљишта („Сл. гласник РС“, бр. 112/2015); Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 51/2025); Закон о потврђивању Конвенције о биолошкој разноврсности („Службени лист СРЈ - Међународни уговори“, бр. 11/2001); Закон о националним парковима („Службени гласник РС“, бр. 84/2015 и 95/2018 – др. закон); Уредба о еколошкој мрежи („Сл. гласник РС“, бр. 102/2010); Просторни план града Панчева („Службени лист града Панчева“ бр. 22/12 и 25/12-исправка).

На основу свега наведеног, одлучено је као у диспозитиву овог Решења.

Такса на захтев и такса на за решење, по Тар. броју 1 и 5 нису наплаћене у складу са Покрајинском скупштинском одлуком о покрајинским административним таксама („Сл. лист АП Војводине“, бр. 40/2019, 59/2020 - усклађени дин. изн., 45/2021 - усклађени дин. изн., 54/2021, 52/2022 - усклађени дин. изн., 43/2023 - усклађени дин. изн., 50/2024 - усклађени дин. изн и 56/2025 - усклађени дин.)

Упутство о правном средству: Против овог решења може се изјавити жалба Покрајинском секретаријату за урбанизам и заштиту животне средине у року од 15 дана од дана пријема решења. Жалба се предаје писмено или изјављује усмено на записник Покрајинском заводу за заштиту природе.

Прилог број 1 – Положај предметног обухвата у односу на елементе еколошке мреже

Достављено:

- наслову
- архиви



Граница ПДР-а у односу на локални еколошки коридор

Прилог бр. 1

